

## **Потенциальные меры ответственности за нарушения бюджетного законодательства**

А.Р. Богомоллова, студентка 4 курса группа 6515 ФГБОУ ВО

Дальневосточный ГАУ

Руководитель: Т. Л. Сербичева, к.э.н., доцент кафедры экономики агропромышленного комплекса ФГБОУ ВО Дальневосточный ГАУ

### **Введение**

Одним из видов финансово-правовой ответственности является ответственность за нарушения бюджетного законодательства. Ей присущи все признаки юридической ответственности.

Во-первых, она является разновидностью мер государственного принуждения, т.е. внешнего воздействия государства на поведение участников правоотношений, не зависящего от их воли.

Во-вторых, ответственность за нарушения бюджетного законодательства заключается в определенных лишениях имущественного или организационного характера, которые претерпевает нарушитель.

В-третьих, ответственность за нарушения бюджетного законодательства реализуется в строго определенном порядке, в процессуальной форме. Процессуальная форма позволяет не только упорядочить процесс применения мер ответственности к нарушителям, но и полностью и объективно установить обстоятельства совершения того или иного правонарушения. Кроме того, в процессе привлечения к ответственности выясняются обстоятельства, которые могут иметь значение для выбора мер юридической ответственности и их размера.

В-четвертых, ответственность за нарушение бюджетного законодательства применяется только при наличии оснований. В качестве фактического основания ответственности выступает совершение лицом правонарушения. Такими основаниями могут быть:

- а) бюджетное правонарушение;
- б) нарушение бюджетного законодательства, содержащее признаки административного правонарушения;
- в) нарушение бюджетного законодательства, содержащее признаки преступления.

Ответственность за нарушение бюджетного законодательства является обязанностью лица, совершившего такое правонарушение, претерпевать лишения государственно-властного характера, выражающиеся в применении к нему санкций, установленных законодательством.

Юридическим основанием для привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства выступает наличие в деянии всех признаков состава правонарушения. Под составом бюджетного правонарушения понимается совокупность внешних (объективных) и внутренних (субъективных) признаков правонарушения, необходимых и достаточных для признания деяния тем или иным правонарушением и применения мер юридической ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Еще одним основанием ответственности за нарушение бюджетного законодательства является правоприменительный акт уполномоченного государственного органа или должностного лица, который и возлагает на нарушителя определенные санкции (процессуальное основание). Без такого акта (решения, предписания, приговора и т.д.) ответственность наступить не может.

В-пятых, меры ответственности к нарушителям бюджетного законодательства применяются специально уполномоченными государственными органами и должностными лицами.

## **Понятие бюджетного нарушения его субъекты и объекты**

В соответствии со ст. 306.1 БК РФ бюджетным нарушением признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства РФ, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы РФ, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

Из данного определения следует, что бюджетное правонарушение:

- 1) деяние (действие или бездействие);
- 2) всегда виновное деяние;
- 3) деяние общественно опасное, т.е. причиняющее или могущее причинить вред обществу;
- 4) деяние, противоречащее нормам права;
- 5) деяние, за совершение которого предусматривается правовая ответственность.

При этом необходимо учитывать, что «бюджетное правонарушение» и «нарушение бюджетного законодательства» соотносятся как «общее» и «частное». Любое бюджетное правонарушение нарушает бюджетное законодательство, но не всякое нарушение бюджетного законодательства является бюджетным правонарушением. Между этими двумя правовыми понятиями нельзя ставить знака равенства.

Объектом бюджетного правонарушения являются бюджетные правоотношения, т.е. «урегулированные нормами бюджетного права общественные отношения, возникающие в связи с формированием,

распределением и использованием средств государственных и местных бюджетов».

Объектами нарушения бюджетного законодательства являются:

- бюджетная система РФ;
- перераспределение бюджетных средств между бюджетами разного уровня;
- бюджетный процесс в Российской Федерации.

БК РФ конкретизирует круг субъектов бюджетного нарушения. Так, в ст. 306. указаны: финансовый орган, главный распорядитель бюджетных средств, распорядитель бюджетных средств, получатель бюджетных средств, главный администратор доходов бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета. Должностные лица указанных участников бюджетного процесса являются субъектами бюджетного правонарушения и не освобождаются от ответственности, предусмотренной законодательством РФ.

Объективная сторона нарушения бюджетного законодательства заключается в совершении противоправных действий (бездействия).

Субъективная сторона нарушения бюджетного законодательства характеризует психическое отношение субъекта к противоправным действиям или бездействию и их последствиям. Анализ норм бюджетного законодательства и исследований указанных вопросов позволяет отметить, что бюджетное право не считает субъективное состояние правонарушителя обязательным основанием ответственности, т.е. состав бюджетного правонарушения обладает своеобразной трехэлементной структурой: объект, объективная сторона, субъект. Несмотря на то что бюджетное законодательство не содержит указаний на виновность правонарушителя, его вина предполагается. Так, нецелевое использование бюджетных средств, равно как и несвоевременный их возврат и т.д., могут иметь место только в форме умысла или неосторожности.

## **Меры ответственности за нарушения бюджетного законодательства**

За совершение нарушений бюджетного законодательства, в зависимости от их характера и степени общественной вредности, могут быть применены меры уголовной, административной или финансовой ответственности.

Меры уголовной ответственности — если действия (бездействие) виновного лица содержат признаки состава преступления. Так, ст. 285.1 УК РФ указывает на такое правонарушение, как нецелевое расходование бюджетных средств. Расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств, совершенное в крупном размере, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 285.2 УК РФ предусматривает наказание за расходование средств государственных внебюджетных фондов должностным лицом на цели, не соответствующие условиям, определенным законодательством РФ, регулирующим их деятельность, и бюджетам указанных фондов, совершенное в крупном размере. Крупным размером в указанных статьях признается сумма бюджетных средств, превышающая 1,5 млн руб., а особо крупным размером — 7,5 млн руб.

Уголовная ответственность за нарушения бюджетного законодательства применяется в уголовно-процессуальной форме. Назначению наказания предшествует предварительное расследование, которое может проводиться в форме предварительного следствия или дознания. Как правило, в делах о «бюджетных преступлениях» проведение предварительного следствия обязательно. Оно осуществляется следователями Следственного комитета РФ. Привлечение к уголовной ответственности осуществляется судами общей юрисдикции. При этом правоприменительным актом, служащим основанием для применения уголовной ответственности, является обвинительный приговор (ст. 302 УПК РФ).

Меры административной ответственности применяются, если действия (бездействие) виновного лица содержат признаки административного правонарушения. Например, за нецелевое использование бюджетных средств предусматривается ответственность в ст. 15.14 КоАП РФ. Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы РФ и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тыс. до 50 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц — от 5 до 25% суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, использованных не по целевому назначению.

В КоАП РФ закреплены следующие 17 составов нарушений бюджетного законодательства:

- нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14);
- невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита (ст. 15.15);
- не перечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (ст. 15.15.1);
- нарушение условий предоставления бюджетного кредита (ст. 15.15.2);
- нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст. 15.15.3);
- нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций (ст. 15.15.4);
- нарушение условий предоставления субсидий (ст. 15.15.5);
- нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (ст. 15.15.7);
- нарушение запрета на предоставление бюджетных кредитов и (или) субсидий (ст. 15.15.8);
- несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи (ст. 15.15.9);
- нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст. 15.15.10);
- нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств (ст. 15.15.11);
- нарушение запрета на размещение бюджетных средств (ст. 15.15.12);
- нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга (ст. 15.15.13);
- нарушение срока направления информации о результатах рассмотрения дела в суде (ст. 15.15.14);
- нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ст. 15.15.15);
- нарушение исполнения платежных документов и представления органа Федерального казначейства (ст. 15.15.16).

Меры ответственности, предусмотренные БК РФ, применяются, если действия (бездействие) виновного лица содержат признаки бюджетного правонарушения.

В действующем бюджетном законодательстве определены следующие меры принуждения за нарушения бюджетного законодательства:

- беспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ;

- беспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ;

- беспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета. Пенья как мера принуждения в бюджетном праве обычно применяется как дополнительная к основной мере наказания за невозврат или несвоевременный возврат бюджетного кредита; не перечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом;

- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций);

- передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.

БК РФ в ст. 306.3 указывает на полномочия финансовых органов и Федерального казначейства по применению бюджетных мер принуждения. Относительно определения конкретных полномочий финансовых органов законодатель ограничился лишь положением, предусматривающим порядок принятия решения о применении бюджетных мер принуждения на основании уведомлений о применении мер принуждения. В соответствии с указанной статьей Федеральное казначейство (финансовые органы субъектов РФ или муниципальных образований) применяет бюджетные меры принуждения,



предусмотренные ст. 306.4—306.8. БК РФ, в соответствии с решениями финансового органа об их применении.

Факт получения уведомления является юридическим фактом и основанием для применения бюджетных мер принуждения в течение 30 календарных дней после получения уведомления финансовым органом.

На наш взгляд, в связи с регулярным и значительным расходом бюджетных средств не по целевому назначению (строительство космодрома «Восточный», строительство жилья для пострадавших от наводнения и т.д.), необходимо ужесточить меры наказания. А именно, целесообразно адаптировать опыт КНР, где за нецелевое использование государственных средств предусмотрено тюремное заключение, вплоть до пожизненного или высшая мера наказания.

### **Заключение**

Решение проблем существующих в бюджетном законодательстве может обеспечить защиту российской финансовой системы, повысить ответственность государства и отдельных юридических лиц по своим бюджетным обязательствам, соблюдать конституционные права на бюджетное финансирование их социальных потребностей (расходов) в рамках законности и правопорядка.

Злободневность затронутых проблем определяется низкой эффективностью бюджетно-правового регулирования, отсутствия четкого механизма применения мер административной, имущественной и финансово-дисциплинарной ответственности за нарушение сфер бюджетных отношений.

Из всего выше сказанного можно сделать вывод, что российское бюджетное законодательство на данный момент не совершенно и имеет достаточное количество проблем. Но все же его совершенствование необходимо, для

дальнейшего стимулирования экономики и создания более устойчивой социальной сферы в Российской Федерации.

#### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации.// Российская газета.1993.№25.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998.№145-ФЗ РФ.1998.№31. Ст.3823.
3. Федеральный закон от 24 декабря 2002. №179-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003год» // СЗ РФ.2002 . № 52. Ст.5132.
4. Постановление Правительства РФ «О программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года» // СЗ РФ.2001. №34. Ст.3503.
5. Горбунова О.Н. Бюджетное право России. Учебное пособие. М., 2002. С.170-176.
6. Макарова Н.С. Нецелевое использование бюджетных средств как основание юридической ответственности // Государственная власть и местное самоуправление. 2003. №4. С.21-25.